

Mag. Marjan Močnik
Savinjsko nabrežje 2
3313 Polzela

Datum: 2. 11. 2015

OBČINA POLZELA

Prejeto: 03 -11- 2015	DM: 213
Šifra zadeve: 032-11/2014-5	Pril.:
	Vred.:

OBČINA POLZELA
Malteška cesta 28
3313 Polzela

g. JOŽE KUŽNIK, ŽUPAN

Na podlagi 3. odstavka 20. člena Statuta Občine Polzela¹ (v nadaljevanju: statut) in 3. odstavka 16. člena v zvezi s 1. odstavkom 17. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Polzela² (v nadaljevanju: poslovnik), mag. Marjan Močnik, član Občinskega sveta Občine Polzela (v nadaljevanju: pobudnik), v zvezi razširitve kroga oseb za vodenje seje delovnega telesa občinskega sveta, vlagam

POBUDO

- za spremembo in dopolnitev 1. odstavka 66. člena poslovnika.

Obrazložitev

Poslovnik določa, da predsednik delovnega telesa predstavlja delovno telo, organizira in vodi delo delovnega telesa, sklicuje njegove seje in zastopa mnenja, stališča in predloge občinskemu svetu.³ Sejo občinskega sveta vodi župan, po pooblastilu župana pa podžupan ali drug član oz. članica občinskega sveta.⁴

Določba 1. odstavka 66. člena poslovnika je po mnenju pobudnika pomanjkljiva, saj ne določa substituta oz. osebe, ki bi nadomestila predsednika oz. predsednice (v nadaljevanju: predsednik) delovnega telesa pri vodenju seje delovnega telesa, kadar seje ne more ali ne sme voditi predsednik.⁵

Pobudnik na podlagi 3. odstavka 20. člena statuta in 3. odstavka 16. člena v zvezi s 1. odstavkom 17. člena poslovnika predlaga spremembo in dopolnitev 1. odstavka 66. člena

¹ Uradni list RS, št. 78/2013, in Polzelan, poročevalec Občine Polzela, št. 3/2015.

² Polzelan, poročevalec Občine Polzela, št. 6/2013 in 3/2015.

³ Določba 1. odstavka 66. člena poslovnika.

⁴ Določbi 1. in 2. odstavka 26. člena poslovnika.

⁵ Tu je mišljeno bodisi vodenje celotne seje ali pa le posameznih točk dnevnega reda.

poslovnika, kjer bi dodali nov stavek: »Po pooblastilu predsednika oz. predsednice delovnega telesa sejo vodi član oz. članica delovnega telesa.«

Okoliščine, zaradi katerih predsednik ne more voditi seje delovnega telesa, so lahko na strani predsednika, kadar je ta dalj časa odsoten oz. nezmožen za vodenje seje (potovanje, bolezen, poškodba in drugo).

Druge okoliščine so podane takrat, ko zakon prepoveduje, da bi predsednik vodil sejo delovnega telesa, ena od teh okoliščin je nasprotje interesov.⁶ Zakonski opis je naveden v naslednjem odstavku.

Občinski funkcionarji⁷ so se dolžni ravnati po določbah Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije⁸ (v nadaljevanju: ZIntPK), ki v 10. točki 4. člena določa: »uradne osebe« so funkcionarji, uradniki na položaju in drugi javni uslužbenci, poslovodne osebe in člani organov upravljanja, vodenja in nadzora v subjektih javnega sektorja. V 37. členu ZIntPK (dolžnost izogibanja nasprotju interesov) je določeno, da mora biti uradna oseba pozorna na vsako dejansko ali možno nasprotje interesov in mora storiti vse, da se mu izogne, ter da svoje funkcije ali službe ne sme uporabiti zato, da bi sebi ali komu drugemu uresničila kakšen nedovoljen zasebni interes. V 38. členu ZIntPK (posledice neupoštevanja dolžnosti izogibanja) je določeno, da v primeru, če z drugim zakonom ni določeno drugače, mora uradna oseba, ki ob nastopu službe ali funkcije ali med njenim izvajanjem, ugotovi nasprotje interesov ali možnost, da bi do njega prišlo, o tem takoj pisno obvestiti svojega predstojnika, če predstojnika nima, pa komisijo. Ob tem mora takoj prenehati z delom v zadevi, v kateri je prišlo do nasprotja interesov, razen, če bi bilo nevarno odlašati. Predstojnik oziroma komisija o obstoju nasprotja interesov odločita v 15 dneh in s svojo odločitvijo takoj seznanita uradno osebo.

Za boljšo ponazoritev pomembnosti inštituta izločitve⁹ pobudnik dodatno pojasni, da izločitvene razloge vsebujejo vsi procesni predpisi. Na področju upravnega prava je pomemben 35. člen Zakona o splošnem upravnem postopku,¹⁰ (v nadaljevanju: ZUP), ki določa:

Predstojnik oziroma pooblaščenca uradna oseba organa ne sme odločati ali opravljati posameznih dejanj v postopku:

1. če je v zadevi, o kateri teče postopek, stranka, soupravičenec oziroma sozavezanec, priča, izvedenec, pooblaščenec ali zakoniti zastopnik stranke;
2. če je stranka ali njen zakoniti zastopnik ali pooblaščenec z njo v krvnem sorodstvu v ravni vrsti ali v stranski vrsti do vštetega četrtega kolena ali če je z njo v zakonski zvezi, ali v svaštvu do vštetega drugega kolena, četudi je zakonska zveza prenehal, ali če z njo živi ali je živela v izvenzakonski skupnosti;

⁶ Nasprotje interesov je podano takrat, kadar osebni interes osebe vpliva ali ustvarja videz, da vpliva na nepristransko in objektivno opravljanje njenih nalog.

⁷ To so: Župan, podžupan ter člani in članice občinskega sveta.

⁸ Uradni list RS, št. 69/2011 - UPB 2.

⁹ V primeru podanega izločitvenega razloga je zdajšnja praksa takšna, da se član oz. članica delovnega telesa pri obravnavanju takšne zadeve izloči le pri glasovanju, torej ne glasuje, pravilno pa je, da se izloči iz celotnega postopka oz. obravnave.

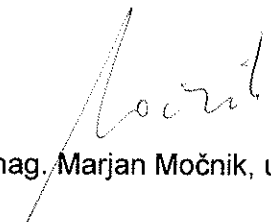
¹⁰ Uradni list RS, št. 24/2006 - UPB 2.

3. če je skrbnik, posvojitelj, posvojenec ali rejnik stranke, njenega zakonitega zastopnika ali pooblaščenca;
4. če je bila udeležena v postopku na prvi stopnji ali je sodelovala pri odločanju.

Obstaja še več drugih možnih okoliščin, da delovno telo vodi nadomestni predsednik, ena od teh je podana takrat, kadar občinski svet razreši predsednika.¹¹

Omejevanje korupcije, krepitev pravne države ter integritete javnega sektorja so naše naloge; transparentnost in etika naša vodila; objektivnost naš pristop.¹²

S spoštovanjem!



mag. Marjan Močnik, univ. dipl. pravnik

POSREDOVANO:

Naslovniku (priporočeno po pošti).

¹¹ Določba 1. odstavka 65. člena poslovnika. V tem primeru predlog novih kandidatov pripravi Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja (2. odstavek 65. člena poslovnika).

¹² Povzeto s spletne strani Komisije za preprečevanje korupcije »<https://www.kpk-rs.si>«.