



## OBČINA POLZELA

Malteška cesta 28 | 3313 Polzela  
s [www.polzela.si](http://www.polzela.si) | e [obcina.polzela@polzela.si](mailto:obcina.polzela@polzela.si)  
id za ddv SI27768228 | m 1357603  
t 03 703 32 00 | f 03 703 32 23

Polzela, 17. 2. 2015  
Št.: .....

### NASLOV:

**Odlok o ureditvi statusa, upravljanja in organizacije  
Javnega komunalnega podjetja Žalec, d. o. o.  
- I. obravnava**

**Odlok o ustanovitvi Sveta ustanoviteljev Javnega  
komunalnega podjetja Žalec, d. o. o.  
- I. obravnava**

### PRAVNI PODLAGI:

3. in 25. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11), 473. člena Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, 42/2006, 60/2006 - popr., 26/2007 - ZSDU-B, 33/2007 - ZSReg-B, 67/2007 - ZTFI, 10/2008, 68/2008, 42/2009, 33/2011, 91/2011, 100/2011 - Skl. US, 32/2012, 57/2012, 44/2013 - Odl. US, 82/2013), 29., 61. in 65. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - UPB, 27/08 - Odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - Odl. US in 40/12 - ZUJF) in 16. člen Statuta Občine Polzela (Uradni list RS, št. 78/2013)

61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - UPB, 27/08 - Odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - Odl. US in 40/12 - ZUJF) in 16. člen Statuta Občine Polzela (Uradni list RS, št. 78/2013)

### PREDLAGATELJ:

Jože Kužnik, župan

### PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Polzela sprejme Odlok o ureditvi statusa, upravljanja in organizacije Javnega komunalnega podjetja Žalec, d. o. o. - v prvi obravnavi.

Občinski svet Občine Polzela sprejme Odlok o ustanovitvi Sveta ustanoviteljev Javnega komunalnega podjetja Žalec, d. o. o. - v prvi obravnavi.

**Kot obrazložitev:**

Prilogi:

- Opozorilo KPK o nezdržljivosti funkcij
- Odziv županov Spodnje Savinjske doline na Opozorilo KPK o nezdržljivosti funkcij



# KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

REPUBLIKA SLOVENIJA

Številka: 06244-1/2014-6 02012  
Datum: 22.7.2014

Jože Kužnik, župan  
Občina Polzela  
Malteška cesta 28  
3313 Polzela

---

## ZADEVA: OPOZORILO O NEZDRUŽLJIVOSTI FUNKCIJ

Spoštovani g. Jože Kužnik,

Komisija za preprečevanje korupcije razpolaga s podatkom, da hkrati opravljate:

- funkcijo župana občine Polzela in
- funkcijo člana skupščine Javnega komunalnega podjetja Žalec, d.o.o. (dalje JKP Žalec, d.o.o.).

V zvezi s tem vas seznanjamo, da nezdrumljivost funkcij oziroma prepoved članstva in dejavnosti poklicnih in nepoklicnih funkcionarjev ureja 27. člen ZIntPK, ki v prvem odstavku določa, da poklicni funkcionar ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v gospodarskih družbah, gospodarskih interesnih združenjih, zadrugah, javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega ali zasebnega prava, razen v društvih, ustanovah in političnih strankah. Prepoved iz prvega odstavka glede članstva oziroma opravljanja dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v osebah javnega prava velja v smislu tretjega odstavka 27. člena ZIntPK tudi za nepoklicne župane, ki opravljajo funkcijo v občini, ki je s subjekti iz tega odstavka ustanoviteljsko, lastniško, nadzorstveno ali finančno povezana.

Kot je podrobneje opredeljeno v Sistemskem pojasnilu komisije (SP 02/2011 z dne 11.7.2011) o nezdrumljivosti funkcije z opravljanjem pridobitne dejavnosti in o prepovedi članstva in dejavnosti po ZIntPK in po tolmačenju (nekdanje) Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko, so funkcionarji lahko člani skupščine, občnega zbora, skupnega organa (ustanovljenega po 61. členu Zakona o lokalni samoupravi) in podobnih organov, ki so primarno in izključno namenjeni izvrševanju pravic ustanoviteljev posameznega subjekta. Določb ZIntPK o nezdrumljivosti funkcij v takem primeru ni mogoče obiti s prenosom upravljavskih in nadzorstvenih upravičenj na skupščino, skupni organ, občni zbor, ipd. posameznega subjekta. Če ima skupščina ali drug po naravi ustanoviteljski organ tudi upravljavske ali nadzorne

pristojnosti, jo je po ZIntPK potrebno šteti za organ upravljanja oz. nadzorni organ. Funkcionar je torej lahko član oziroma predstavnik ustanovitelja v skupščini, če le-ta izvaja izključno ustanoviteljska upravičenja, dejavnosti upravljanja, nadzora in zastopanja pa na formalni in dejanski ravni izvajajo drugi organi pravne osebe.

Iz prejetih pojasnil in dokumentacije s strani JKP Žalec, d.o.o., 14. člena Statuta JKP Žalec, d.o.o. ter javno dostopnih podatkov (Letna poročila JKP Žalec, d.o.o. od leta 2010 dalje, sprejeti sklepi skupščine, itd.) izhaja, da gre v primeru skupščine JKP Žalec, d.o.o., ki jo sestavljajo župani ustanoviteljic, za organ, ki ne izvaja zgolj ustanoviteljskih upravičenj, temveč gre dejansko za organ, ki izvršuje tudi dejavnosti upravljanja javnega podjetja JKP Žalec, d.o.o.

Član skupščine gospodarske družbe (v tem primeru JKP Žalec, d.o.o.) torej izvaja dejavnosti upravljanja, kar pomeni, da sta ob upoštevanju zgoraj izpostavljenih določb ZIntPK **funkcija župana in dejavnost člana skupščine gospodarske družbe JKP Žalec, d.o.o. nezdružljivi**.

Ob upoštevanju navedenega vas Komisija za preprečevanje korupcije skladno s prvim odstavkom 29. člena ZIntPK

#### **o p o z a r j a,**

da je po določbi prvega oziroma tretjega odstavka 27. člena ZIntPK **funkcija župana Občine Polzela nezdružljiva s funkcijo člana skupščine gospodarske družbe JKP Žalec, d.o.o.** in vas

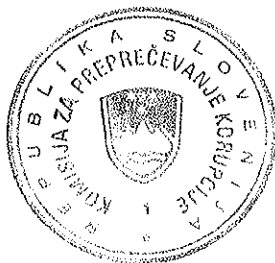
#### **p o z i v a,**

da v roku **treh (3) mesecev** po prejemu tega opozorila odpravite nezdružljivost in se odrečete funkciji člana skupščine gospodarske družbe JKP Žalec, d.o.o.. Opcijsko lahko nezdružljivost odpravite tudi tako, da se odrečete funkciji župana.

Prosimo, da nas o odpravi nezdružljivosti županske funkcije s funkcijo člana skupščine gospodarske družbe **pisno obvestite**.

Komisija je odločala na seji dne 17.7.2014 v sestavi: Boris Štefanec (predsednik), dr. Igor Lamberger (namestnik predsednika) in Alma Sedlar (namestnica predsednika). Odločitev je bila sprejeta soglasno.

Lepo pozdravljeni,



Boris Štefanec  
PRESEDNIK

Poslano:

- osebna vročitev priporočeno s povratnico,
- zbirka dok. gradiva.



Občina  
Žalec



Občina  
Braslovče



Občina  
Polzela



Občina  
Prebold



Občina  
Tabor



Občina  
Vranksko

OBČINA BRASLOVČE, Braslovče 22, 3314 Braslovče  
OBČINA POLZELA, Malteška cesta 28, 3313 Polzela  
OBČINA PREBOLD, Hmeljarska cesta 3, 3312 Prebold  
OBČINA TABOR, Tabor 21, 3304 Tabor  
OBČINA VRANSKO, Vranksko 59, 3305 Vranksko  
OBČINA ŽALEC, Ulica Savinjske čete 5, 3310 Žalec

**KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE  
DUNAJSKA  
1000 LJUBLJANA**

**Zadeva: Odziv na opozorilo o nezdržljivosti funkcij župana in funkcije člana skupščine  
Javnega komunalnega podjetja Žalec d. o. o.**

Spoštovani,

Ugotovitev, da hkrati opravljamo funkcijo župana in člana skupščine Javnega komunalnega podjetja Žalec je pravilna, pri tem pa pojasnjujemo, da za člana skupščine nismo bili imenovani oziroma izvoljeni (nihče od nas ni podal posebnega privoljenja, soglasja), ampak smo člani skupščine na podlagi določil prvega odstavka 14. člena Odloka o ureditvi statusa upravljanja in organizacije Javnega komunalnega podjetja Žalec d.o.o. (Uradni RS št. 63/01) (v nadaljevanju odlok), ki ga je sprejelo vseh šest občinskih svetov ustanoviteljic JKP Žalec d.o.o. in, ki določa, da skupščino podjetja sestavljajo župani ustanoviteljic. 2. člen tega odloka določa, da ustanovitelji izvršujejo ustanoviteljske pravice v skupščini podjetja, 14. člen pa, da ga sestavljajo župani ustanoviteljic. Iz tega izhaja, da kot župani na funkcijo nismo bili posebej imenovani oziroma izvoljeni, ampak opravljamo to funkcijo na podlagi odloka.

Javno komunalno podjetje Žalec d.o.o. je javno podjetje, katerega ustanoviteljice so občine Braslovče, Polzela, Prebold, Tabor, Vranksko in Žalec. Podjetje je bilo ustanovljeno na podlagi Odloka o statusnem in upravljavskem preoblikovanju Komunalnega podjetja Žalec v javno komunalno podjetje Žalec d. o. o. (Uradni list RS št. 45/94). Podjetje se je v letu 2001 preoblikovalo po Zakonu o gospodarskih javnih službah in organiziralo kot družba z omejeno odgovornostjo (odlok o preoblikovanju je bil objavljen v Uradnem listu RS 63/2001).

S sprejemom citiranega odloka se ustanoviteljske pravice izvršujejo v skupščini podjetja, ki jo sestavljajo vsakokratni župani občin ustanoviteljic v skladu s 14. členom tega odloka.

Osnovni statusni akt JKP Žalec je citirani odlok, ki so ga v enakem besedilu sprejele vse občine ustanoviteljice na sejah občinskih svetov, zato je kakršnakoli sprememba statusa ali organiziranosti podjetja ali njegovih organov in njihovih pristojnosti povezana s spremembo tega odloka, ki mora biti medsebojno usklajena med vsemi občinami ustanoviteljicami.

V zvezi z ugotovitvijo komisije, da se v skupščini Javnega komunalnega podjetja Žalec d.o.o. hkrati izvršujejo ustanoviteljske pravice in pravice upravljanja pojasnjujemo, da je vodstvo

javnega podjetja že leta 2009 o vsebini določila 61. člena Zakona o lokalni samoupravi glede ustanovitve skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic obvestilo skupščino javnega podjetja in predlagalo ustanovitev tega organa. Takrat je bil predsednik skupščine javnega podjetja takratni župan občine Žalec g. Alojz Posedel, skupščina pa se do navedenega predloga ni opredelila.

Nadalje pojasnjujemo, da je Komisija za preprečevanje korupcije s svojim dopisom Skupnosti občin Slovenije in združenju občin Slovenije številka 001-4-2010-943 53 z dne 29. 12. 2010 na straneh 8/13 in 9/13 pojasnila stališče glede združljivosti imenovanja župana občine oziroma podžupana občine v organe javnih podjetij na podlagi ZintPK in iz stališča izhaja, da Komisija (KPK) meni, da za župane občin, ki so podpisniki družbene pogodbe o ustanovitvi javnega podjetja v zvezi z opravljanjem funkcije v tako imenovanem skupnem organu (skladno s četrtem odstavkom 61. člena ZLS) ne velja prepoved iz 27. člena ZIntPK.

Nadalje pojasnjujemo, da je Komisija za preprečevanje korupcije v sistemskem pojasnilu številka 035-2/2011/7 z dne 11. 7. 2011 zavzela stališče, da je poklicni funkcionar lahko član oziroma predstavnik ustanovitelja (to je praviloma organa, pri katerem opravlja funkcijo) v skupščini, skupnem organu, občnem zboru ali drugem ustanoviteljskem organu, če ti organi izvajajo zgolj ustanoviteljska upravičenja, dejavnost upravljanja (vodenja), nadzora in zastopanja pa formalno in dejansko izvajajo drugi organi pravne osebe.

V konkretnem primeru je torej pomembno, kaj obsegajo ustanoviteljska upravičenja in kaj pravice upravljanja in vodenja.

Po našem mnenju ima skupščina javnega komunalnega podjetja Žalec d. o. o. na podlagi 15. člena citiranega odloka zgolj ustanoviteljska upravičenja in ne izvršuje dejavnosti upravljanja (vodenja), ker je za vodenje javnega podjetja na podlagi 18. člena odloka pristojen direktor podjetja.

Na tej podlagi je skupščina javnega komunalnega podjetja Žalec d.o.o. dne 14.2.2014 zavzela stališče, da je sedanja organiziranost Javnega komunalnega podjetja Žalec d.o.o. vključno s pristojnostjo skupščine, kot organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic, skladna s stališči Komisije za preprečevanje korupcije (sklep skupščine dne 14. 2. 2014).

Iz vašega opozorila izhaja, da menite, da skupščina Javnega komunalnega podjetja Žalec d.o.o. izvaja ustanoviteljske in upravljaljske pravice, pri tem pa žal ne pojasnite, katere pristojnosti iz 15. člena so tiste, ki spadajo v dejavnost upravljanja. Pri tem opozarjamo na dejstvo, da Komisija za preprečevanje korupcije v sistemskem pojasnilu z dne 11. 7. 2011 pod 29. točko 7/12 pojasnjuje, da zakon ne opredeljuje vsebine pojma zastopanja, upravljanja in nadzora.

Ne glede na zgoraj navedeno bomo spoštovali vaše opozorilo in pristopili k ustreznim spremembam organov Javnega komunalnega podjetja Žalec d.o.o. Pri tem pa poudarjamo, da neskladnosti ni mogoče odpraviti s tem, da se župan odreče funkciji člana skupščine gospodarske družbe JKP Žalec d.o.o., oziroma, da se odreče funkciji župana, ker bi s tem nastala nevzdržna situacija.

Ob dejstvu, da skupščino javnega podjetja po prvem odstavku 14. člena odloka sestavljajo vsakokratni župani, bi z odstopom županov s funkcije člana skupščine Javnega komunalnega podjetja Žalec d.o.o. slednje ostalo brez skupščine podjetja in s tem organa, ki izvršuje ustanoviteljske pravice, prav tako bi podjetje ostalo brez skupščine, če odstopijo župani občine, kar je nesprejemljivo.

Zadeva se lahko reši le tako, da občine ustanoviteljice Braslovče, Polzela, Prebold, Tabor Vransko in Žalec v enakem besedilu sprejmejo Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ureditvi statusa upravljanja in organizacije Javnega komunalnega podjetja Žalec d.o.o. in akt o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic.

S tem dopisom vas obveščamo, da pričenjamo s postopkom za sprejem Odloka o spremembi in dopolnitvi Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ureditvi statusa upravljanja in organizacije Javnega komunalnega podjetja Žalec d. o. o. in s postopkom za sprejem akta o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic. Postopek obsega strokovno pripravo predloga odloka in predloga akta, uskladitev predloga besedila odloka in akta v vseh šestih občinah ustanoviteljicah in na koncu predložitve obeh aktov v obravnavo občinskih svetov vseh občin ustanoviteljic. Upoštevati je potrebno, da mora oba dokumenta sprejeti vseh šest občinskih svetov v enaki vsebini, ker bi drugače lahko prišlo do tega, da bi imela katera občina več ali manj pravic oziroma obveznosti.

Naredili bomo vse, kar je v danih razmerah možno, da bomo maksimalno pospešili pripravo ustreznih aktov in uvrstitev le teh na obravnavo na vseh šestih občinskih svetih. O sprejemu Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ureditvi statusa upravljanja in organizacije Javnega komunalnega podjetja Žalec d. o. o., akta o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic in realizaciji opozorila vas bomo posebej obvestili.

**ŽUPAN OBČINE BRASLOVČE**  
Branimir Strojanišek

**ŽUPAN OBČINE POLZELA**  
Jože Kužnik

**ŽUPAN OBČINE PREBOLD**  
Vinko Debelak

**ŽUPAN OBČINE TABOR**  
Vilko Jazbinšek

**ŽUPAN OBČINE VRANSKO**  
Franc Sušnik

**ŽUPAN OBČINE ŽALEC**  
Janko Kos

**Poslano:**

- 1 x Naslovu
- 6 x zbirka dokumentarnega gradiva