

Mag. Marjan Močnik
Savinjsko nabrežje 2
3313 Polzela

Datum: 5. 12. 2014

OBČINA POLZELA
Malteška cesta 28
3313 Polzela

g. JOŽE KUŽNIK, ŽUPAN

Na podlagi 3. odstavka 16. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Polzela¹ (v nadaljevanju: poslovnik), mag. Marjan Močnik, član Občinskega sveta Občine Polzela (v nadaljevanju: pobudnik), dajem

POBUDO

za ugotovitev in odpravo neskladnosti posameznih določb 14. člena Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju Občine Polzela² (v nadaljevanju: odlok) z določbami: 83. člena Zakona o prostorskem načrtovanju³ (v nadaljevanju: ZPNačrt), 7. člena Pravilnika o merilih za odmero komunalnega prispevka⁴ (v nadaljevanju: pravilnik) in Zakona o socialnem varstvu⁵ (v nadaljevanju: ZSV),

da se ugotovijo ne/skladnosti:

1. določbe 9. odstavka 14. člena odloka z določbama 83. člena ZPNačrt in 7. člena pravilnika,
2. določbe 5. odstavka 14. člena odloka z določbo 3. odstavka 83. člena ZPNačrt in
3. določbe 3. odstavka 14. člena odloka z določbo ZSV,

ter da se ugotovljene neskladnosti odpravijo.

¹ Polzelan, poročevalec Občine Polzela, številka (v nadaljevanju: št.) 6/2013.

² Polzelan, poročevalec Občine Polzela, št. 6/2014.

³ Uradni list Republike Slovenije (v nadaljevanju: Uradni list RS), št. 33/2007, 108/2009, 57/2012 in 109/2012.

⁴ Uradni list RS, št. 95/2007.

⁵ Uradni list RS, št. 3/2007– uradno prečiščeno besedilo (v nadaljevanju: UPB) 2, 23/2007, 41/2007 in 57/2012.

OBČINA POLZELA	
Prajeto: 08-12-2014	DM: 213
Šifra zadeve: 032-5/2014-2	Pril.:
	Vred.:

file
216,212

O b r a z l o ž i t e v

Pobudnik je pred 2. Redno sejo Občinskega sveta Občine Polzela, ki je bila dne 20. 11. 2014, v zvezi 8. točke dnevnega reda »Sklep o zmanjšanju komunalnega prispevka«, proučil pravno ureditev področja oprostitve plačila komunalnega prispevka in pri tem ugotovil, da za to ni zakonske podlage ter da posamezne določbe odloka kot splošnega akta Občine Polzela niso skladne z določbami zakonov in drugih predpisov, kar bo opisano v nadaljevanju pobude.

Usklajenost pravnih aktov zagotavlja Ustava Republike Slovenije⁶ (v nadaljevanju: URS), ki v 3. odstavku 153. členu določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni. Pomembno je tudi določilo 2. odstavka 65. člena Zakona o lokalni samoupravi⁷ (v nadaljevanju: ZLS), ki predpisuje, da zadeve iz prenesene pristojnosti ureja občina z odloki in drugimi predpisi, določenimi z zakoni.

Za določitev meril za oprostitve in olajšave pri odmeri in plačilu komunalnega prispevka za posamezne vrste objektov na območju Občine Polzela je potrebno poleg že navedenih zakonov, pravilnika in odloka upoštevati še Uredbo o klasifikaciji vrst objektov in objektih državnega pomena⁸ (v nadaljevanju: uredba).

PRAVNA UREDITEV

Pri določanju meril za oprostitve plačila komunalnega prispevka za območje Občine Polzela je potrebno upoštevati posamezne določbe: ZPNačrt, uredbe, pravilnika in odloka, ki bodo navedene v nadaljevanju.

ZPNačrt

Merila za odmero komunalnega prispevka so urejena v 82. členu ZPNačrt, ki določa, da se komunalni prispevek določi na podlagi programa opremljanja glede na površino in opremljenost stavbnega zemljišča s komunalno opremo ter glede na neto tlorisno površino objekta in njegovo namembnost oziroma glede na izboljšanje opremljenosti stavbnega zemljišča s komunalno opremo. Minister podrobneje predpiše merila iz prejšnjega odstavka. Občina lahko skladno s prejšnjima odstavkoma predpiše podrobnejša merila za odmero komunalnega prispevka.

Oprostitve plačila komunalnega prispevka so urejena v 83. členu ZPNačrt, ki določa, da se komunalni prispevek ne plača za gradnjo gospodarske javne infrastrukture. Občina lahko predpiše, da se komunalni prispevek ne plača za gradnjo neprofitnih stanovanj in gradnjo posameznih vrst stavb za izobraževanje, znanstveno-raziskovalno delo in zdravstvo po predpisih o uvedbi in uporabi enotne klasifikacije vrst objektov. Občina lahko predpiše delno ali celotno oprostitvev plačila komunalnega prispevka tudi za gradnjo vseh ali posameznih vrst ne-stanovanjskih stavb po predpisih o uvedbi in uporabi enotne klasifikacije vrst objektov. V tem primeru mora občina oproščena sredstva iz tega odstavka v enaki višini nadomestiti iz nenamenskih prihodkov občinskega proračuna.

⁶ Uradni list RS, št. 33/1991-I, 42/1997, 66/2000, 24/2003, 69/2004, 68/2006 in 47/2013.

⁷ Uradni list RS, št. 94/2007 – UPB 2, 76/2008, 79/2009 in 51/2010.

⁸ Uradni list RS, št. 109/2011.

Uredba

Na podlagi Zakona o graditvi objektov (ZGO-1)⁹ je Vlada Republike Slovenije izdala uredbo, ki ima v prilogi 1: Klasifikacijske ravni objektov, naveden katalog stanovanjskih in nestanovanjskih stavb ter gradbeni inženirski objekti. Uporabo kataloga enotne klasifikacije objektov predpisuje 2. odstavek 83. člena ZPNačrt.

Pravilnik

Na podlagi zakona je minister za okolje in prostor izdal pravilnik. Podrobnejša merila za odmero komunalnega prispevka so urejena v 7. členu pravilnika, ki določa, da lahko občina v podrobnejših merilih za odmero komunalnega prispevka določi tudi možnost obročnega odplačevanja komunalnega prispevka in da podrobnejša merila določi z odlokom.

Odlok

Na podlagi pravilnika je Občina Polzela sprejela odlok. Oprostitev plačila komunalnega prispevka so določena v 14. členu odloka. Komunalni prispevek se ne plačuje za stavbe, ki se gradijo za lastne potrebe Občine Polzela in se financirajo iz občinskega proračuna ter za gradnjo gospodarske javne infrastrukture.

Vlogo za plačilo komunalnega prispevka za priključitev obstoječih objektov na vodovodno in kanalizacijsko omrežje, lahko občina na vlogo lastnika nepremičnine, ki dokaže, da je upravičen do prejemanja denarne socialne pomoči, na podlagi zakona o socialnem varstvu, zadrži plačilo komunalnega prispevka, kar se uredi s pogodbo, ki jo skleneta občina in lastnik. Ostale oprostitve in olajšave plačila komunalnega prispevka s tem odlokom niso predvidene.

Komunalni prispevek se za priključitev obstoječih objektov na vodovodno in kanalizacijsko omrežje lahko odmeri kot obročno plačilo, vendar se mora investitor o tem odločiti že ob vlogi za odmero komunalnega prispevka.

Višino oproščenih sredstev je potrebno nadomestiti iz nenamenskih sredstev občinskega proračuna.

O ostalih oprostitvah in olajšavah plačila komunalnega prispevka odloča občinski svet na predlog župana.

PРАВNA UREDITVE V NEKATERIH DRUGIH OBČINAH

Pobudnik je proučil pravno ureditev oprostitve in olajšave pri odmeri in plačilu komunalnega prispevka v naslednjih občinah: Občini Žalec, Občini Prebold, Mestni občini Celje in Mestni občini Ljubljana.

⁹ Uradni list RS, št. 102/2004, 14/2005, 126/2007 in 108/2009.

Občina Žalec

Oprostitev in olajšave so urejene v 18. členu Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč ter podlagah in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju Občine Žalec,¹⁰ ki določa, da se komunalni prispevek ne plača za priključitev na novo komunalno opremo ali gradnjo: objekte gospodarske javne infrastrukture, gradnjo neprofitnih stanovanj in gradnjo posameznih vrst stavb za izobraževanje, znanstveno-raziskovalno delo in zdravstvo po predpisih o uvedbi in uporabi enotne klasifikacije vrst objektov.

Na podlagi 2. in 3. odstavka 18. člena odloka je Občina Žalec sprejela Pravilnik o kriterijih za oprostitev in olajšave pri odmeri in plačilu komunalnega prispevka¹¹, ki določa kriterije za oprostitev pri odmeri komunalnega prispevka (2. – 5. člen), olajšave pri plačilu komunalnega prispevka (6. – 9. člen) in postopek odobritve in zavarovanje dolga iz naslova plačila komunalnega prispevka (10. - 11. člen).

Skladno z Odlokom o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju Občine Žalec, se komunalni prispevek ne plača za priključitev na novo komunalno opremo ali gradnjo: gospodarske javne infrastrukture ter njeno posodobitev; objekta, s katerim bo zavezanec nadomestil obstoječi objekt, uničen zaradi naravne nesreče, z enako tlorisno površino in namembnostjo, kot je bil prejšnji; neprofitnih stanovanj in nestanovanjskih stavb, v skladu s predpisi o enotni klasifikacij vrst objektov, katerih edini investitor je Občina Žalec (2. člen).

Skladno s tem pravilnikom se komunalni prispevek ne plača tudi za priključitev na novo komunalno opremo ali gradnjo stavb s šifro vrste rabe 112 (več stanovanjske stavbe), 113 (stanovanjske stavbe za posebne namene), 12201 (stavbe javne uprave), 126 (stavbe splošnega družbenega pomena), 241 (objekti za šport, rekreacijo in drugi objekti za prosti čas), 24203 (objekti za ravnanje z odpadki), kolikor so njihovi investitorji zavodi, ustanove ali podjetja, katerih ustanoviteljica je Občina Žalec in kolikor so te stavbe namenjene izvajanju neprofitnih dejavnosti oziroma niso namenjene nadaljnji prodaji. Kolikor je Občina Žalec soustanoviteljica zavoda, ustanove ali podjetja iz predhodne alineje, velja oprostitev plačila le za sorazmerni delež vrednosti komunalnega prispevka, ki se nanaša na soustanoviteljski delež Občine Žalec (3. člen).

Komunalni prispevek se ne plača za priključitev na novo komunalno opremo ali gradnjo objektov namenjenih opravljanju gasilske dejavnosti – objekti s šifro vrste rabe 1242005, pod naslednjimi pogoji: da gre za objekte, ki so v izključni lasti gasilskih društev oziroma drugih izvajalcev gasilske dejavnosti; da gre za gradnjo objektov ali priključevanje le-teh na obstoječo komunalno opremo, katerih edini investitor je gasilsko društvo oziroma drug izvajalec gasilske dejavnosti; da gre za izključno nestanovanjske objekte, namenjene opravljanju gasilske dejavnosti. Kolikor zavezanec uveljavlja oprostitev plačila komunalnega prispevka po tem členu in gre za objekt, ki v celoti ne ustreza vsem pogojem, kot so določeni v prejšnjem odstavku tega člena, se oprostitev plačila komunalnega prispevka prizna samo za tisti del objekta, ki izpolnjuje vse pogoje iz prejšnjega odstavka tega člena (4. člen).

¹⁰ Uradni list RS, št. 64/2013.

¹¹ Uradni list RS, št. 40/2013. Pravilnik je bil sprejet na podlagi prejšnjega Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč ter podlagah in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju Občine Žalec, Uradni list RS, št. 25/2009, 28/2010 in 81/2011.

Obročno odplačevanje se na vlogo stranke dovoli po naslednjih kriterijih: kadar se komunalni prispevek odmerja za potrebe gradnje, kot so novogradnje, rekonstrukcije, dozidave, nadzidave ipd., se lahko odmerjeni komunalni prispevek plača v največ 36 mesečnih obrokih, s tem da višina posameznega obroka ne sme biti manjša od 250 €; kadar se komunalni prispevek odmerja za obvezno priključitev obstoječega objekta na novo komunalno opremo po uradni dolžnosti, se lahko odmerjeni komunalni prispevek plača v največ 36-ih mesečnih obrokih, s tem da višina posameznega obroka ne sme biti manjša od 50 €. Način zavarovanja obročnega odplačevanja je določen v 11. členu tega pravilnika. Kolikor dolжник zamudi s plačilom dveh zaporednih obrokov, zapade v takojšnje plačilo celoten dolg. V tem primeru Občina Žalec takoj unovči zavarovanje za poplačilo preostalega dolga (7. člen).

Župan lahko iz utemeljenih razlogov dovoli odlog plačila komunalnega prispevka za gradnje, kot so novogradnje, rekonstrukcije, dozidave, nadzidave ipd. za največ 24 mesecev. Način zavarovanja odloga plačila je določen v 11. členu tega pravilnika (8. člen).¹²

Župan lahko iz utemeljenih razlogov dovoli odlog plačila komunalnega prispevka, odmerjenega po uradni dolžnosti, za obvezno priključitev obstoječega stanovanjskega objekta na novo komunalno opremo. V primeru odobritve odloga plačila po prejšnjem odstavku zavezanec z Občino Žalec sklene pogodbo o odlogu plačila komunalnega prispevka, za zavarovanje plačila obveznosti na podlagi te pogodbe pa se na nepremičnini, za katero se odmerja komunalni prispevek, ustanovi hipoteka. Pogodba o zavarovanju terjatve s hipoteko se sklene v obliki neposredno izvršljivega notarskega zapisa. V primeru odobritve odloga plačila komunalnega prispevka iz prvega odstavka tega člena mora zavezanec za plačilo komunalnega prispevka predhodno dovoliti vknjižbo prepovedi odtujitve in obremenitve na nepremičnini, za katero se odmerja komunalni prispevek, za obdobje odloga plačila komunalnega prispevka. Obveznost plačila komunalnega prispevka po tem členu se valorizira z indeksom cen za posamezno leto, ki ga objavlja Združenje za gradbeništvo v okviru Gospodarske zbornice Slovenije, pod »Gradbena dela – ostala nizka gradnja« (9. člen).

Zavezanec za plačilo komunalnega prispevka vloži vlogo za odlog plačila oziroma za obročno odplačilo komunalnega prispevka kadarkoli do dne zapadlosti obveznosti v plačilo. V vlogi je potrebno navesti ali gre za odlog plačila ali za obročno odplačevanje, razloge za vložitev vloge ter predlog za način zavarovanja dolga. O vlogi za odlog plačila oziroma za obročno odplačevanje komunalnega prispevka odloči župan in o tem obvesti zavezanca. Zoper odločitev župana ni pritožbe, možen pa je upravni spor (10. člen).

Dolжник je dolžan plačilo obveznosti do občine po 7. in 8. členu ustrezno zavarovati na enega od naslednjih načinov: zastavo premoženja (nepremičnine, vrednostni papirji, kapitalske naložbe ipd.), zavarovanjem pri zavarovalnici, z bančno garancijo, izdano v korist občine, s poroštvom fizičnih oseb. Stroški izvedbe zavarovanja (cenu, notarski in sodni stroški ipd.) bremenijo dolžnika. Kolikor namerava dolжник zavarovati plačilo dolga z zastavo premoženja, mora k vlogi predložiti listine, ki dokazujejo obstoj premoženja, namenjenega za zavarovanje plačila in dokazila o njegovi vrednosti. Zavarovanje v obliki porošstva fizične osebe je mogoče

¹² Ta in naslednji člen pravilnika nimata podlage v zakonu. Gre za diskrecijsko pravico župana, da na podlagi prostega preudarka sam podeljuje pravico do odloga plačila, ki pa bi mu morala biti podeljena z zakonom in določena v občinskem odloku.

le, če vrednost komunalnega prispevka ne presega 10.000,00 €. V tem primeru, mora dolжник k vlogi predložiti listine, ki dokazujejo obstoj in vrednost premoženja poroka (11. člen).

Občina Prebold

Oprostitve in olajšave so urejene v 7. členu Odloka o komunalnem prispevku v občini Prebold,¹³ ki predpisuje, da se faktor dejavnosti določa za posamezne vrste objektov glede na pretežno dejavnost. Pri izračunu površin objekta se uporabljajo naslednji faktorji udeležbe pri izračunanem komunalnem prispevku, ki so navedeni v preglednici.

V 8. členu je določeno, da se za mlade družine, kot jih določa Zakon o nacionalni stanovanjski varčevalni shemi in subvencijah mladim družinam za prvo reševanje stanovanjskega vprašanja, višina komunalnega prispevka zmanjša tako, da se izračunani prispevek iz 5. člena tega odloka množi s faktorjem olajšave (Kolaj) 0,7 (1. odstavek).

Lastniki zemljišč ali zakoniti uporabniki lahko z vlogo, naslovljeno na Občino, zaprosijo za izločitev kmečkih dvorišč in gospodarskih objektov, ki služijo izključno potrebam opravljanja kmetijske dejavnosti, iz obračunske osnove za plačilo komunalnega prispevka. Vlagatelji prošnje morajo vlogi priložiti grafično podlago ter izmere delov takih parcel in spisek objektov, ki jih je izmeril, popisal in zanje izdelal grafični prikaz strokovno usposobljen in pooblaščen gospodarski subjekt (2. odstavek).

Lastniki, ki nameravajo oddvojiti kmečko dvorišče, lahko zaprosijo Občino za moratorij na obračun komunalnega prispevka na ocenjeno površino parcele kmečkega dvorišča in to za dobo 12 mesecev po sprejetju tega odloka. Če lastnik v tem času ne predloži dokumentov iz 1. odstavka tega člena, se mu odmeri komunalni prispevek za začasno izvzeti del parcele z revaloriziranimi vrednostmi izračunanih stroškov (3. odstavek).

Za gradnjo javne gospodarske infrastrukture, socialnih in neprofitnih stanovanj se komunalni prispevek ne plača. Za gradnjo javnih objektov, katerih investitor je uporabnik občinskega proračuna, predvsem: varovanih stanovanj za starejše občane in invalide, kjer je investitor v celoti občina oziroma stanovanjski sklad občine; gasilskih domov; kulturnih in športnih objektov; otroških vrtcev in šol in drugih objektov posebnega javnega interesa se prispevek odmeri, vendar lahko z odločbo na podlagi sklepa občinskega sveta v celoti ali delno oprosti plačila komunalnega prispevka (9. člen).

Mestna občina Celje

Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju Mestne občine Celje,¹⁴ ki v 19. členu določa, da se komunalni prispevek ne plača za gradnjo:

- gospodarske javne infrastrukture državnega in lokalnega značaja,
- vseh vrst stavb, katerih investitor je Mestna občina Celje (v nadaljevanju: MOC),

¹³ Uradni list RS, št. 71/2007.

¹⁴ Uradni list RS, št. 66/2010, 7/2011 in 99/2012.

- stavb iz postavke 112 (več stanovanjske stavbe), 113 (stanovanjske stavbe za posebne namene), 122 (stavbe javne uprave), 126 (stavbe splošnega družbenega pomena), 241 (objekti za šport, rekreacijo in drugi objekti za prosti čas), kolikor so njihovi investitorji zavodi, ustanove in podjetja, ki jih je ustanovila MOC in v kolikor so te stavbe namenjene izvajanju neprofitnih dejavnosti oziroma niso namenjene nadaljnji prodaji.

Oprostitev plačila dela ali celotne vrednosti komunalnega prispevka so možne tudi za gradnjo vseh drugih stavb in objektov, kolikor pristojne službe MOC ocenijo, Mestni svet pa s sklepom potrdi, da bi njihova gradnja:

- prispevala k razvoju občine,
- prispevala k oživitvi mestnega jedra,
- prispevala večji izrabi že zgrajene komunalne opreme.

MOC bo zmanjšanje pritoka sredstev iz naslova komunalnega prispevka iz drugega odstavka tega člena nadomestila iz nenamenskih virov proračuna. Oprostitev stopijo v veljavo, ko so v proračunu zagotovljena sredstva iz nenamenskih virov.

Mestna občina Ljubljana

Oprostitev plačila komunalnega prispevka ureja Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč za območje Mestne občine Ljubljana,¹⁵ ki v 23. členu določa, da se plačilo komunalnega prispevka, ob upoštevanju pogojev iz drugega in tretjega odstavka tega člena, oprosti za:

- gradnjo neprofitnih stanovanj,
- gradnjo stavb za izobraževanje in znanstveno raziskovalno delo (CC-SI 12630),
- gradnjo stavb za zdravstvo (CC-SI 12640).

Za gradnjo objektov iz prvega odstavka tega člena se oprosti plačila komunalnega prispevka, če je 100% lastnik in investitor teh objektov Mestna občina Ljubljana (v nadaljevanju: MOL) ali Javni stanovanjski sklad MOL. Če je MOL ali Javni stanovanjski sklad MOL lastnik in investitor samo dela objekta, se lahko oprostitev upošteva le za ta del objekta.

Za gradnjo objektov iz prvega odstavka tega člena se oprosti plačila komunalnega prispevka, če se priključujejo na že zgrajeno komunalno opremo ali na predvideno komunalno opremo, ki je že določena v načrtu razvojnih programov MOL za tekoče in naslednje leto.

Plačilo komunalnega prispevka se delno oprosti za gradnjo nestanovanjskih kmetijskih stavb (CC-SI 1271), in sicer v višini 75%.

SKLADNOST UREDITVE V ODLOKU OBČINE POLZELA

Občina Polzela ima oprostitev plačila, zadržanje plačila in obročno plačilo komunalnega prispevka določeno v 14. členu odloka. Pobudnik bo svojo oceno ne/skladnosti posameznih določb 14. člena odloka z določbami ZPNačrt, pravilnikom in drugih predpisov podal v nadaljevanju:

¹⁵ Uradni list RS, št. 27/2011.

Določbi 1. in 2. odstavka 14. člena odloka:

Komunalni prispevek se ne plačuje za stavbe, ki se gradijo za lastne potrebe Občine Polzela in se financirajo iz občinskega proračuna ter za gradnjo gospodarske javne infrastrukture.

Pravna podlaga: Določbi imata pravno podlago v 1. odstavku 83. člena ZPNačrt.

Določba 3. odstavka 14. člena odloka:

Vlogo za plačilo komunalnega prispevka za priključitev obstoječih objektov na vodovodno in kanalizacijsko omrežje, lahko občina na vlogo lastnika nepremičnine, ki dokaže, da je upravičen do prejemanja denarne socialne pomoči, na podlagi zakona o socialnem varstvu, zadrži plačilo komunalnega prispevka, kar se uredi s pogodbo, ki jo skleneta občina in lastnik. Ostale oprostitve in olajšave plačila komunalnega prispevka s tem odlokom niso predvidene.

Pravna podlaga: Ta določba v ZPNačrt ali pravilniku nima pravne podlage. V določbi je navedena podlaga v ZSV, ki pa ni konkretizirana, ker ni naveden člen,¹⁶ da bi se lahko preverilo, ali je določba odloka skladna s posamezno določbo ZSV.¹⁷

Določba 4. odstavka 14. člena odloka:

Komunalni prispevek se za priključitev obstoječih objektov na vodovodno in kanalizacijsko omrežje lahko odmeri kot obročno plačilo, vendar se mora investitor o tem odločiti že ob vlogi za odmero komunalnega prispevka.

Pravna podlaga: Ta določba ima pravno podlago v 4. odstavku 7. člena pravilnika, vendar manjkajo določbe glede števila obrokov in načina zavarovanja terjatve.¹⁸

Določba 5. odstavka 14. člena odloka:

Višino oproščenih sredstev je potrebno nadomestiti iz nenamenskih sredstev občinskega proračuna.

Pravna podlaga: Ta določba ima pravno podlago v 3. odstavku 83. člena ZPNačrt, vendar samo velja za gradnjo nestanovanjskih stavb.

Določba 9. odstavka 14. člena odloka:

O ostalih oprostitvah in olajšavah plačila komunalnega prispevka odloča občinski svet na predlog župana.

¹⁶ Pobudnik je preveril vsebino več členov zakona, vendar takšne določbe ni uspel najti.

¹⁷ Kot dodatna potrditev spornosti te določbe je podatek, da nobena od drugih primerljivih občina nima določenega takšnega razloga za zadržanje plačila komunalnega prispevka.

¹⁸ Inštrumente zavarovanja terjatve je Občina Žalec določila v Pravilniku o kriterijih za oprostitve in olajšave pri odmeri in plačilu komunalnega prispevka.

Pravna podlaga: Ta določba v ZPNačrt ali pravilniku nima pravne podlage, prav tako ta določba ni v skladu s 7. členom pravilnika.

UGOTOVITVE

V skladu z določbama 3. odstavka 153. člena URS in 2. odstavka 65. člena ZLS je potrebno zagotoviti skladnost posameznih določb odloka z zakonom.

Določba 9. odstavka 14. člena odloka nima podlage v določbah 83. člena ZPNačrt ali določbah pravilniku in ni v skladu s 7. členom pravilnika, zato jo je potrebno črtati. V odloku so lahko predpisane le oprostitve plačila komunalnega prispevka, ki so določene v 83. členu ZPNačrt:

- komunalni prispevek se ne plača za gradnjo gospodarske javne infrastrukture (1. odstavek),
- občina lahko predpiše, da se komunalni prispevek ne plača za gradnjo neprofitnih stanovanj in gradnjo posameznih vrst stavb za izobraževanje, znanstveno-raziskovalno delo in zdravstvo po predpisih o uvedbi in uporabi enotne klasifikacije vrst objektov (2. odstavek),
- občina lahko predpiše delno ali celotno oprostitvev plačila komunalnega prispevka tudi za gradnjo vseh ali posameznih vrst ne-stanovanjskih stavb po predpisih o uvedbi in uporabi enotne klasifikacije vrst objektov. V tem primeru mora občina oproščena sredstva iz tega odstavka v enaki višini nadomestiti iz nenamenskih prihodkov občinskega proračuna (3. odstavek).

Določba 5. odstavka 14. člena odloka ni skladna z določbo 3. odstavka 83. člena ZPNačrt, zato jo bo potrebno popraviti. Pri tem je potrebno upoštevati navedeno zakonsko določbo, ki predpisuje, da je oproščena sredstva potrebno nadomestiti iz nenamenskih sredstev občinskega proračuna le v primerih, ko gre za gradnjo nestanovanjskih stavb.

Določbo 3. odstavka 14. člena odloka je potrebno preizkusiti in ugotoviti ali ima pravno podlago v ZSV (upravičenci so prejemniki denarne socialne pomoči) ter opraviti primerjavo vsebine člena zakona z vsebino odstavka odloka ter ugotoviti njuno ne/skladnost. V kolikor se ugotovi, da ni zakonske podlage, jo je potrebno črtati.

Na podlagi 3. odstavka 16. člena poslovnika pobudnik predlaga, da se vzpostavi skladnost navedenih določb odloka z določbami zakonov in pravilnika, ter da se s tem vzpostavi ustavnost in zakonitost.

S spoštovanjem!


mag. Marjan Močnik, univ. dipl. pravnik

POSREDOVANO:

1. Naslovníku (priporočeno po pošti).