

## **Obrazložitev Koncesijskega akta za izvedbo javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta: Novogradnja, energetska obnova in upravljanje javne razsvetljave v Občini Polzela**

### **1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo)**

Pravna podlaga za izdajo Koncesijskega akta za izvedbo javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta: Novogradnja, energetska obnova in upravljanje javne razsvetljave v Občini Polzela izhaja iz določil 11., 36. in 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; v nadaljevanju: ZJZP). 11. člen ZJZP določa, da odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva po tem zakonu sprejme predstavniški organ samoupravne lokalne skupnosti. Nadalje 36. člen ZJZP določa, da se predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine posameznega razmerja javno-zasebnega partnerstva lahko uredijo z aktom o javno-zasebnem partnerstvu. Vežano na navedeno pa 40. člen ZJZP določa, da se odločitev o javno-zasebnem partnerstvu iz 11. člena tega zakona in akt o javno-zasebnem partnerstvu lahko sprejmeta v skupnem aktu. V skladu z 29. členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1 in 30/18, v nadaljevanju: ZLS) je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine, ki v okviru svojih pristojnosti sprejema tudi odloke in druge občinske akte. Na podlagi ZSL je tako tudi v 15. členu Statuta občine Polzela (»Polzela – Uradne objave«, št. 4/2016, z dne 21.6.2016) v okviru pristojnosti občinskega sveta določeno, da le-ta sprejema statut občine, poslovnik občinskega sveta, odloke in druge predpise občine ter sprejema mnenja o vsebini zakonov in drugih predpisov, ki se tičejo koristi občine.

### **2. Rok za izdajo koncesijskega akta, določen z zakonom**

Rok za izdajo koncesijskega akta ni določen z zakonom, je pa izdaja predmetnega akta ključna za izvajanje nadaljnjih postopkov v zvezi z izvedbo projekta Novogradnja, energetska obnova in upravljanje javne razsvetljave v Občini Polzela.

### **3. Razlogi za sprejem koncesijskega akta**

Koncesijski akt predstavlja celovito pravno podlago za izvedbo in izvajanje javno-zasebnega partnerstva. Namen projekta, ki ga bo sprejem predloga koncesijskega akta omogočil, je nujnost izvedbe energetske obnove, novogradnje in upravljanja javne razsvetljave v občini Polzela zaradi zagotovitve primerne osvetljenosti, zmanjšanja stroškov obratovanja in vzdrževanja infrastrukture javne razsvetljave (nižja raba energije in nižji stroški) ter izpolnitev ciljev na področju energetske učinkovitosti, opredeljenih v Energetskem zakonu, Direktivi o energetske učinkovitosti, Akcijskem načrtu za energetske učinkovitost in Lokalnem energetske konceptu Občine Polzela iz leta 2013. V okviru projekta javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta novogradnja, energetska obnova in upravljanje javne razsvetljave bo zagotovljena prenova (energetska sanacija) obstoječe in ureditev nove javne razsvetljave v Občini Polzela, skladno z zakonodajo, ter uvajanje novih tehnologij, ki bodo

dolgoročno omogočale zmanjšanje rabe električne energije, tekočih in vzdrževalnih stroškov ter emisij CO<sub>2</sub>. V primeru, da se ta projekt ne bi izvedel, bi se obnova in razvoj javne razsvetljave izvedla, ko bi bila za to zagotovljena zadostna proračunska sredstva. Z vključitvijo zasebnih investitorjev bo projekt lahko izveden celovito in brez dodatnega javnofinančnega zadolževanja. Z izvedbo navedenih ukrepov se bo povečala energetska učinkovitost, zmanjšale pa se bodo emisije toplogrednih plinov in onesnaževanje okolja.

#### **4. Ocena finančnih in drugih posledic**

Glede na analize stanja infrastrukture v lasti Občine Polzela ugotavljamo, da bi za novogradnjo in energetska obnovo in kvalitetno dolgoročno upravljanje javne razsvetljave potrebovali veliko znanja in znatna sredstva, ki bi jih težko zagotovili zgolj v okviru delovanja občinske uprave in proračuna Občine Polzela. Izvedba projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva bistveno vpliva na kvaliteto storitev in finančno konstrukcijo investicije. Sklepanje javno-zasebnega partnerstva v obliki koncesije storitev zagotavlja takojšnjo izvedbo celotnega projekta, kvalitetno načrtovanje in izvedbo in prenos vseh tveganj na zasebnega partnerja. Posledično to pomeni znižanje rabe energije, znižanje emisij onesnaževal v ozračje in posledično zmanjšanje obremenjevanja okolja ter urejeno energetska knjigovodstvo prenovljene in na novo zgrajene infrastrukture za dobo trajanja koncesije. V primeru sklenitve javno-zasebnega partnerstva v obliki koncesije storitev bo zasebni partner na novo zgradil in izvedel celovito energetska prenova infrastrukture z namenom zagotavljanja kvalitetne storitve osvetljenosti v občini. V času trajanja koncesije bo razsvetljavo tudi upravljal in vzdrževal ter s tem prevzel vsa tveganja realizacije projekta. Občina za opravljene storitve plačevala stroške upravljanja, ki so opredeljeni v investicijski dokumentaciji.

#### **5. Splošna obrazložitev predloga koncesijskega akta**

Predlagani koncesijski akt vsebuje odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva pri izvedbi projekta »Novogradnja, energetska obnova in upravljanje javne razsvetljave v Občini Polzela« v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva. S predlaganim koncesijskim aktom se urejajo predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja ter druge sestavine razmerja javno-zasebnega partnerstva, ki so v skladu z določbami ZJZP predmet urejanja s koncesijskim aktom. Koncesijski akt je temeljni okvir prihodnjega pogodbenega razmerja, natančnejša opredelitev vseh sestavin pogodbenega razmerja pa bo izvedena v okviru koncesijske pogodbe. V predlaganem aktu je opredeljena tudi vrsta javno-zasebnega partnerstva, in sicer gre za koncesijsko javno-zasebno partnerstvo, koncesijo storitve. Oblika pogodbenega partnerstva je bila določena v skladu z ugotovitvami ocene upravičenosti in predhodno sprejetih dokumentov DIIP in IP.

Koncesijski akt predvideva, da je predmet izvajanja koncesije storitev primerne, okolju neškodljive in finančno vzdržne osvetljenosti javnih površin v občini, ki zahteva predhodno energetska prenova obstoječega omrežja javne razsvetljave in izgradnja infrastrukture javne razsvetljave v naseljih Polzela, Ločica pri Polzeli in Breg pri Polzeli. Natančni predmet koncesije

bosta javni in zasebni partner dorekla v postopku javnega razpisa in ga nato opredelila v koncesijski pogodbi. V koncesijski pogodbi koncedent in koncesionar uredita tudi določila glede prenosa lastninske pravice na izvedenih ukrepih za izboljšanje osvetljenosti na način, da se ob izteku koncesijske pogodbe koncedent in koncesionar dogovorita o lastništvu vgrajene opreme (drogovi, svetilke), ostalo infrastrukturo (kable in odjemna mesta/prižigališča) pa bo koncesionar dolžan v celoti prenesti v last in posest koncedentu.

Koncesijski akt ureja tudi bistvene dele postopka izbire koncesionarja, predvsem posamezne faze konkurenčnega dialoga in strokovno komisijo za izbiro, poročanje koncesionarja in izvajanje nadzora javnega partnerja nad izvajanjem koncesionirane dejavnosti.

Koncesijski akt predvideva klasične oblike prenehanja koncesijskega razmerja, in sicer prenehanje koncesijske pogodbe, odkup koncesije, odvzem koncesije ali prevzem koncesije.

## **6. Razlogi za obravnavo koncesijskega akta po hitrem postopku**

81. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Polzela z dne 13.9.2016 (Objavljeno v glasilu »Polzelan« - Uradne objave (5/2016)) določa, da lahko občinski svet sprejme odlok po hitrem postopku, kadar to zahtevajo izredne potrebe občine ali naravne nesreče. Ker je potreba po ureditvi javne razsvetljave nujna, postopek za izbiro zasebnega partnerja na podlagi Zakona o javno-zasebnem partnerstvu pa je zelo zahteven in dolgotrajen, kar predstavlja izredne potrebe občine in opravičuje sprejetje koncesijskega akta po hitrem postopku. Naj dodamo še to, da naveden koncesijski akt skoraj povsem povzema ZJZP in ga kot takšnega ne moremo spreminjati. Specifika je samo predmet koncesije, ki pa je opredeljen v vseh ostalih investicijskih dokumentih, ki jih je Občinski svet obravnaval pred to točko dnevnega reda (IP in Oceno upravičenosti JZP).

## **7. Povzetek določb Koncesijskega akta za izvedbo javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta: Novogradnja, energetska obnova in upravljanje javne razsvetljave v Občini Polzela**

### **I. Splošne določbe (1. in 2. člen)**

Gre za splošne določbe koncesijskega akta, ki govorijo o vsebini koncesijskega akta in opredeljujejo ključne pojme v koncesijskem aktu.

### **II. Ugotovitev javnega interesa (3. člen)**

Opredeljene so vse pravne in tehnične podlage za ugotovitev javnega interesa za izvedbo projekta »Novogradnja, energetska obnova in upravljanje javne razsvetljave v Občini Polzela« v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva, kot izhaja iz predlagane uredbe.

### **III. Model, predmet, območje izvajanja in čas trajanja javno-zasebnega partnerstva (4. – 7. člen)**

Členi določajo obliko javno-zasebnega partnerstva, kaj je predmet koncesije, območje izvajanja koncesije in čas trajanja koncesije. V predlogu koncesijskega akta je čas trajanja

koncesije omejen na 15 let, ki se lahko omeji tako z objavo besedila javnega razpisa kot tudi v fazi postopka izbire koncesionarja.

#### IV. Financiranje (8. člen)

Določeni so viri financiranja za izvedbo ukrepov. Podrobnejša določitev virov in načina financiranja bo predmet pogajanj v postopku javnega razpisa in bodo dokončno določeni v koncesijski pogodbi. Primarno pa se koncesionirana dejavnost financira iz sredstev iz naslova doseženih energetske prihrankov, drugih sredstev, ki jih pridobi koncesionar na podlagi opravljanja koncesionirane dejavnosti in lastnih sredstev koncesionarja.

#### Obveznosti koncedenta in koncesionarja (9. – 11. člen)

V tem poglavju so urejene obveznosti koncesionarja in koncedenta, ki jih bosta morala pogodbeni partnerja v okviru izvajanja koncesije zagotoviti in upoštevati.

#### V. Postopek izbire koncesionarja (12. – 15. člen)

V tem poglavju je urejen postopek izbire koncesionarja, ki se izvede na podlagi javnega razpisa. Določeno je kaj mora javni razpis vsebovati, kaj je dolžan preverjati koncedent, določajo se minimalna merila za izbiro koncesionarja. Za izvedbo postopka se imenuje strokovna komisija, pri čemer predlog koncesijskega akta vsebuje pogoje, ki jih morajo izpolnjevati člani strokovne komisije. Določeno je tudi, kdo podpiše koncesijsko pogodbo ter kaj mora koncesijska pogodba vsebovati.

#### VI. Prilagoditev razmerij (16. člen)

To poglavje ureja spremembe koncesijske pogodbe za primer spremenjenih okoliščin. To je predmet podrobnejše ureditve v sami koncesijski pogodbi.

#### VII. Poročanje in nadzor (17. – 18. člen)

V tem poglavju je urejena dolžnost poročanja, saj mora koncesionar v skladu z veljavno zakonodajo, predpisi in koncesijsko pogodbo redno voditi vse potrebne evidence ter koncedentu predložiti poročila in drugo potrebno dokumentacijo v skladu z njihovimi navodili. Podrobnejša vsebina navedene obveznosti bo določena v koncesijski pogodbi. V 18. členu je določena obveznost nadzora nad izvajanjem koncesionirane dejavnosti, ki jo izvaja koncedent, skladno z določbami zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo in določili koncesijske pogodbe.

#### VIII. Prenehanje koncesijskega razmerja (19. in 20. člen)

V 19. členu so določene klasične oblike prenehanja koncesijskega razmerja, in sicer prenehanje koncesijske pogodbe, odkup koncesije, odvzem ali prevzem koncesije. Natančneje bo

prenehanje koncesijskega razmerja urejeno s koncesijsko pogodbo. V 20. členu je določena izločitvena pravica, ki jo lahko v primeru stečaja oziroma drugega prenehanja koncesionarja (likvidacija, izbris) uveljavlja koncedent v postopku. S tem bo preprečeno, da bi premoženje postalo del stečajne ali likvidacijske mase koncesionarja.

IX. Prehodna in končna določba (21. in 22. člen)

Določeno je, da se za okoliščine, ki jih koncesijski akt ne ureja uporabijo predpisi, ki urejajo javno-zasebno partnerstvo ter začetek veljavnosti akta po javni objavi.

Gradivo pripravila:

Energetska agencija za Podravje