



OBČINA POLZELA

Malteška cesta 28 | 3313 Polzela
s www.polzela.si | e obcina.polzela@polzela.si
id za ddv SI27768228 | m 1357603
t 03 703 32 00 | f 03 703 32 23

Polzela,
Št.:

NASLOV: **Predlog Odloka o javno - zasebnem partnerstvu za obnovo lokalnega cestnega omrežja v Občini Polzela - prva in druga obravnava**

PRAVNA PODLAGA: 36. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; ZJZP) in 24. alineja drugega odstavka 15. člena Statuta Občine Polzela (Polzelan, poročevalec Občine Polzela - Uradne objave, št. 4/16)

PREDLAGATELJ: Jože Kužnik, župan

PREDLOG SKLEPA: **Sprejme se Odlok o javno-zasebnem partnerstvu za obnovo lokalnega cestnega omrežja v Občini Polzela v prvi in drugi obravnavi.**

PREDLOG SKLEPA: **Sprejme se Odlok o javno-zasebnem partnerstvu za obnovo lokalnega cestnega omrežja v Občini Polzela.**

Obrazložitev:

Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; ZJZP) v 11. členu določa, da odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva sprejme organ samoupravne lokalne skupnosti.

Občinski svet v okviru svojih pristojnosti po zakonu ali na njegovi podlagi izdanem predpisu, še:

- določa politiko na področju javno-zasebnega partnerstva oziroma tega načrtuje;
- sprejema predpise in druge splošne akte, ki urejajo način izvajanja javno-zasebnega partnerstva;
- sprejema predpise in druge splošne akte, ki urejajo plačila storitev javno-zasebnega partnerstva, in skladno s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu določa cene dobrin in storitev javno-zasebnega partnerstva oziroma daje soglasje k njim in
- nadzoruje izvajalce javno-zasebnega partnerstva.

V skladu s 36. členom ZJZP se predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine posameznega razmerja javno-zasebnega partnerstva uredijo z aktom o javno-zasebnem partnerstvu. V navedenem primeru je akt o javno-zasebnem partnerstvu odlok občinskega sveta.

Vsebina tega odloka mora biti v skladu z ZJZP dovolj splošna, da v skladu s temeljnimi načeli tega zakona ne ovira pogajanj med javnim in zasebnim partnerjem. Zlasti se s tem odlokom:

- ugotovi javna korist za izvedbo razlastitve oziroma omejitve lastninske pravice na nepremičninah, po zakonu, ki ureja posege v prostor;
- uredijo posamezne obveznosti izvajalca javno-zasebnega partnerstva;
- uredijo predvideni načini financiranja javno-zasebnega partnerstva ter druga finančna razmerja med javnim in zasebnim partnerjem;
- postopek za izvedbo javno-zasebnega partnerstva;
- postopek za izbiro zasebnega partnerja,
- bistvene sestavine koncesijske pogodbe,
- nadzor nad izvajanjem projekta javno-zasebnega partnerstva in
- druga vprašanja za ureditev medsebojnih razmerij v zvezi z izvedbo projekta javno-zasebnega partnerstva.

Priloga tega odloka je IP z oceno ekonomske upravičenosti.

Pripravil:
Milan Železnik

Na podlag 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; ZJZP) in 24. alineje drugega odstavka 15. člena Statuta Občine Polzela (Polzelan, poročevalec Občine Polzela – Uradne objave, št. 4/16) je Občinski svet Občine Polzela na seji dne.....2016 sprejel

**Odlok
o javno-zasebnem partnerstvu za obnovo lokalnega cestnega omrežja
v Občini Polzela**

1. SPLOŠNE DOLOČBE

**1. člen
(vsebina odloka)**

- (1) Ta odlok vsebuje ugotovitev javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva za obnovo lokalnega cestnega omrežja v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva po zakonu, ki ureja javno-zasebno partnerstvo.
- (2) S tem odlokom se določijo predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine razmerja javno-zasebnega partnerstva iz prvega odstavka tega člena.

**2. člen
(javni partner)**

- (1) Javni partner je Občina Polzela (v nadaljevanju: javni partner).

**3. člen
(zasebni partner)**

- (1) Zasebni partner oziroma izvajalec javno-zasebnega partnerstva (v nadaljevanju: zasebni partner) je ena ali več pravnih ali fizičnih oseb, ki sklene razmerje javno-zasebnega partnerstva, v katerem pridobi pravico izvajati javno-zasebno partnerstvo.

**4. člen
(opredelitev izrazov)**

- (1) Izrazi uporabljeni v tem odloku imajo enak pomen kot izrazi uporabljeni v zakonu, ki ureja javno-zasebno partnerstvo.

**5. člen
(uporaba predpisov)**

- (1) Za vsa vprašanja, ki s tem odlokom niso urejena se uporabljajo določila zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo.

2. VSEBINA IN PREDMET JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

**6. člen
(javni interes)**

- (1) Občina s tem aktom sprejema odločitev, da obstaja javni interes za obnovo lokalnega cestnega omrežja s sklenitvijo javno-zasebnega partnerstva.

7. člen
(predmet javno-zasebnega partnerstva)

- (1) Predmet javno-zasebnega partnerstva je obnovo lokalnega cestnega omrežja v Občini Polzela po **investicijskem programu.**

8. člen
(obveznosti javnega partnerja)

- (1) Javni partner v obnovo lokalnega cestnega omrežja ne bo vlagal lastnih sredstev. Javni partner bo sredstva zagotovil v času trajanja koncesijskega razmerja.
- (2) Javni partner zagotovi zemljišča za obnovo lokalnega cestnega omrežja in ureja druga premoženjsko pravna vprašanja za izvedbo projekta.

9. člen
(obveznosti zasebnega partnerja)

- (1) Zasebni partner prevzame obveznost izvedbe, **priprave zemljišča in izgradnje objektov.** Terminski plan izgradnje bo dogovorjen s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu.
- (2) Zasebni partner bo moral zagotoviti financiranje projekta.
- (3) Javni partner lahko v času trajanja tega javno-zasebnega partnerstva zagotovi finančna sredstva za sofinanciranje izvajanja posameznih programov, ki se bodo izvajali v okviru projekta.

3. OBLIKA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

10. člen
(oblika javno-zasebnega partnerstva)

- (1) Večino poslovnega tveganja za izvajanje javno-zasebnega partnerstva prevzema zasebni partner, zato se javno-zasebno partnerstvo izvede v obliki koncesijskega razmerja, in sicer koncesije gradnje.

4. POSTOPEK IZBIRE IZVAJALCA JAVNO ZASEBNEGA PARTNERSTVA IN POGOJI TER MERILA ZA IZBOR

11. člen
(postopek izbire)

- (1) Zasebnega partnerja se izbere na podlagi javnega razpisa v postopku konkurenčnega dialoga. Javni razpis se objavi na Portalu javnih naročil in spletni strani občine.
- (2) V postopku izbire mora javni partner zagotoviti transparentno in enakopravno obravnavanje kandidatov.

12. člen
(pogoji za izbiro zasebnega partnerja)

- (1) Javni partner mora v postopku izbire zasebnega partnerja preveriti, ali je zasebni partner ekonomsko in finančno ter tehnično in kadrovske sposoben prevzeti naloge izvajalca javno-zasebnega partnerstva.
- (2) Kandidati morajo v postopku izbire izkazati, da imajo zagotovljen dostop do finančnih sredstev za realizacijo celotnega projekta javno-zasebnega partnerstva.

13. člen
(merila za izbor zasebnega partnerja)

- (1) Javni partner mora oblikovati jasna in transparentna merila za izbor zasebnega partnerja, ki bodo omogočila izbor ekonomsko najugodnejšega kandidata.
- (2) Merila se podrobneje določijo z razpisno dokumentacijo.

14. člen
(pooblastilo)

- (1) Za izbiro izvajalca javno-zasebnega partnerstva, podpis pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu ter ostala dejanja v postopku sklenitve in izvajanja javno-zasebnega partnerstva se pooblasti župana.

15. člen
(strokovna komisija)

- (1) Za pripravo in izvedbo javnega razpisa, pregled in oceno prispelih vlog oziroma prijav ter za pripravo strokovnega poročila imenuje župan strokovno komisijo.
- (2) Strokovna komisija ima predsednika in dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja, da lahko zagotovijo strokovno presojo vlog .
- (3) Predsednik in člani komisije ne smejo biti s kandidatom, njegovim zastopnikom, članom uprave, nadzornega sveta, ustanoviteljem, družbenikom ali delničarjem s kontrolnim deležem ali pooblaščenecem v poslovnem razmerju ali kako drugače interesno povezani, v sorodstvenem razmerju v ravni vrsti ali v stranski vrsti do vštetelega četrtega kolena, v zakonski zvezi ali svaštvu do vštetelega drugega kolena, četudi je zakonska zveza že prenehala, ali živeti z njim v zunajzakonski skupnosti ali pa v registrirani istospolni partnerski skupnosti. Javni partner v komisijo ne sme imenovati osebe, ki je bila zaposlena pri kandidatu ali je kako drugače delala za kandidata, če od prenehanja zaposlitve ali drugačnega sodelovanja še ni pretekel rok treh let. Izpolnjevanje pogojev za imenovanje v komisijo potrdi vsak član s pisno izjavo.
- (4) Strokovna komisija sodeluje v postopku izbire zasebnega partnerja tako, da pregleda in oceni vloge in ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje, sestavi poročilo ter navede, katere vloge izpolnjujejo razpisne zahteve, razvrsti te vloge tako, da je razvidno, katera od vlog najbolj ustreza postavljenim merilom oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na ustreznost postavljenim merilom, ter posreduje poročilo županu.
- (5) Poročilo je podlaga za pripravo akta izbire izvajalca javno-zasebnega partnerstva, ki ga izda župan.

5. VZPOSTAVITEV, TRAJANJE IN PRENEHANJE JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

16. člen
(vzpostavitev javno-zasebnega partnerstva)

- (1) Pravice in obveznosti, ki izhajajo iz razmerja javno-zasebnega partnerstva, nastanejo s trenutkom sklenitve pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu. Akt izbire preneha veljati, če izbrani zasebni partner ne podpiše pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu v roku 30 dni od njegove pravnomočnosti.

17. člen
(trajanje javno-zasebnega partnerstva)

- (1) Koncesijsko obdobje začne teči z dnevom sklenitve pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu. Obveznosti, ki izhajajo iz sklenjene pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu, se izvedejo skladno s terminskim planom, ki bo opredeljen v pogodbi.
- (2) Trajanje koncesijskega razmerja je opredeljeno s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu.
- (3) Koncesijsko razmerje preneha iz razlogov, navedenih v pogodbi o javno-zasebnem partnerstvu.
- (4) Trajanje koncesijskega razmerja se lahko podaljša največ za polovico koncesijskega obdobja, če je to potrebno zaradi dodatnih vlaganj izvajalca javno-zasebnega partnerstva, ki so posledica zahtev javnega partnerja ali njegovih ukrepov v javnem interesu. Obseg dodatnih vlaganj in obdobje podaljšanja se opredeli v aneksu k sklenjeni pogodbi o javno-zasebnem partnerstvu.

18. člen
(prenehanje javno-zasebnega partnerstva)

- (1) Razmerje javno-zasebnega partnerstva preneha z izpolnitvijo vseh pogodbenih obveznosti obeh partnerjev. Pogoji in način predčasnega prenehanja razmerja javno-zasebnega partnerstva se določijo s pogodbo.

6. RAZMERJE MED JAVNIM IN ZASEBNIM PARTNERJEM

19. člen
(pravice in obveznosti partnerjev)

- (1) Pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja se uredijo s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu. Pogodba mora biti sklenjena na način, ki zagotavlja uravnoteženo izvajanje javno-zasebnega partnerstva in na način, ki zagotavlja, da vsak izmed partnerjev prevzema tista poslovna tveganja, ki jih najlažje obvladuje. Zasebni partner mora s pogodbo predvsem prevzeti poslovno tveganje financiranja celotnega projekta javno-zasebnega partnerstva.
- (2) Javni partner mora s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu vzpostaviti mehanizme, s katerimi zagotovi učinkovito zavarovanje javnega interesa in sredstva za poplačilo obveznosti.

7. NAČIN FINANCIRANJA

20. člen
(način financiranja)

- (1) Vložek javnega partnerja v izvedbo projekta ni predviden. Finančna sredstva za realizacijo projekta v celoti zagotovi zasebni partner. Javni partner bo sredstva za izvedbo projekta zagotovil vletnem obdobju.

8. ENOSTRANSKI UKREPI V JAVNEM INTERESU

21. člen (enostranski ukrepi v javnem interesu)

- (1) Javni partner ima pravico, ko je to neobhodno potrebno, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu, da z enostranskim ukrepom poseže v
- (2) Kot enostranski ukrep v javnem interesu lahko javni partner uporabi:
 - uvedbo izrednega nadzora nad izvajanjem pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu;
 - izdajo obveznih navodil zasebnemu partnerju;
 - izvedbo investicijskih ali vzdrževalnih ukrepov za zavarovanje vrednosti vzpostavljene infrastrukture;
 - enostransko odpoved pogodbe.
- (3) Ukrep javnega partnerja mora biti skladen z načelom sorazmernosti in ne sme prekomerno obremenjevati zasebnega partnerja.
- (4) Način in pogoji uveljavitve enostranskih ukrepov v javnem interesu se podrobneje opredelijo s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu.

22. člen (nadzor nad izvajanjem koncesije)

- (1) Redni nadzor nad izvajanjem pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu izvaja javni partner. Javni partner lahko za posamezna strokovna in druga opravila nadzora pooblasti pristojno strokovno službo občinske uprave ali zunanjega izvajalca.
- (2) Javni partner lahko nad izvajanjem s pogodbo dogovorjene dejavnosti odredi tudi izreden nadzor. Za izvedbo izrednega nadzora župan imenuje posebno nadzorno komisijo. O izvedenem izrednem nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik zasebnega partnerja in predsednik nadzorne komisije.

23. člen (poročanje)

- (1) Zasebni partner mora najmanj enkrat letno izdelati poročilo o izvajanju prevzetih obveznosti.
- (2) Zasebni partner mora na zahtevo javnega partnerja pripraviti pisno izredno poročilo o stanju, opravljenih in potrebnih delih, potrebnih investicijah in organizacijskih ukrepih in kvaliteti izvajanja prevzetih obveznosti.

24. člen (nadzorstveni ukrepi)

- (1) Če pristojni organ javnega partnerja ugotovi, da izvajalec javno-zasebnega partnerstva ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz razmerja javno-zasebnega partnerstva, mu lahko z izdajo obveznih navodil naloži izpolnitev teh obveznosti oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz razmerja javno-zasebnega partnerstva.

25. člen (načini prenehanja koncesijskega razmerja)

- (1) Pogodba o javno-zasebnem partnerstvu praviloma redno preneha s pretekom časa, za katerega je bila sklenjena.

26. člen
(enostranska odpoved pogodbe)

- (1) Pogodba o javno-zasebnem partnerstvu lahko z (enostransko) odpovedjo javnega partnerja predčasno preneha:
- če je proti zasebnemu partnerju uveden postopek prisilne poravnave, stečaja ali likvidacijski postopek,
 - če zasebni partner pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu krši tako, da nastaja večja škoda javnemu partnerju ali uporabnikom zgrajene infrastrukture,
 - če obstaja utemeljen dvom, da zasebni partner v bistvenem delu ne bo izpolnil svoje obveznosti,
 - če zasebni partner kljub pisnemu opozorilu javnega partnerja ne izpolnjuje prevzetih obveznosti na način, ki je določen s tem aktom in pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu.
 - Enostransko razdrtje pogodbe ni dopustno v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanja utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.
- (2) Ob odpovedi pogodbe je javni partner dolžan zasebnemu partnerju v enem letu zagotoviti povrnitev morebitnih revaloriziranih vlaganj, ki jih ni mogoče ali ni upravičeno brez posledic vrniti zasebnemu partnerju v naravi.

9. KONČNA DOLOČBA

27. člen
(začetek veljavnosti)

- (1) Ta odlok se objavi v Polzelanu, poročevalcu Občine Polzela in začne veljati osmi dan po objavi.

Polzela,
Številka:

Jože Kužnik
Župan